



GAD PARROQUIAL
GUAYAS

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PARROQUIA RURAL GUAYAS

INFORME DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA GUAYAS

DICIEMBRE DEL 2025



Dirección
Calle los Ríos y Av. 7 de
agosto

Correo electrónico
jplaguayas@yahoo.es

Teléfono
0985288639



www.gadguayas.gob.ec



Informe de Seguimiento al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Guayas

Antecedentes

El artículo 50 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, dispone: “los gobiernos autónomos descentralizados deberán realizar un monitoreo periódico de las metas propuestas en sus planes y evaluarán su cumplimiento para establecer los correctivos o modificaciones que se requiera. La Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo, conjuntamente con los gobiernos autónomos descentralizados, formularán los lineamientos de carácter general para el cumplimiento de esta disposición, los mismos que serán aprobados por el Consejo Nacional de Planificación”.

Objetivo

Realizar y consolidar el Informe Anual de Seguimiento y Evaluación al Cumplimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia rural Guayas.

Datos y conclusiones derivados de la monitorización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

El Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia rural Guayas, realiza el Informe Anual Consolidado de Seguimiento y Evaluación al cumplimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, en la que contiene el análisis, hallazgos, alertas y recomendaciones obtenidos de los procesos de seguimiento y evaluación.





El informe elaborado por el GAD parroquial rural Guayas examina el avance de las metas establecidas en su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT 2023 - 2027). Además, analiza las razones que explican el rendimiento de estos resultados. Finalmente, el documento presenta advertencias y sugerencias clave derivadas de la evaluación, con el objetivo de determinar qué medidas preventivas o correctivas deben adoptarse para ajustar y mejorar las estrategias de gestión territorial.

1. Seguimiento al Cumplimiento de Metas de resultado del PDOT

El seguimiento de metas se basa en comparar el objetivo fijado para un año específico con el resultado real que se obtuvo en ese periodo, utilizando el punto de partida inicial (línea base) como referencia. Si el resultado es inferior o superior a lo esperado, es obligatorio investigar las razones detrás de esta desviación y determinar sus posibles efectos.

1.1. Anualización de la meta

Meta: Reducir la contaminación medio ambiental de la Parroquia Rural Guayas con 100 hectáreas de los ríos y esteros reforestadas hasta el 2027.

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		100 hectáreas de ríos y esteros reforestadas hasta el 2.027	2	40	30	30	100	\$ 3.000,00	40	40





Semaforización: El indicador presenta un avance del 100% de la meta anual planificada para el año 2025. El Plan contemplaba reforestar 40 hectáreas en este periodo, y el avance real reportado indica que esta meta fue cumplida en su totalidad. La tendencia es favorable para alcanzar la meta final para el 2027, por ende, el indicador se encuentra cumplido de acuerdo a la variación anual contemplada para el año 2025.

Meta: Fortalecer 40 sistemas agroforestales con enfoque agroecológico hasta el 2027.

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		Fortalecer 40 sistemas agroforestales con enfoque agroecológico hasta el 2027	0	20	10	10	40	\$ 3.000,00	20	20

Semaforización: El cumplimiento total de la meta anual 2025 es un indicador positivo de la eficiencia en el uso de los recursos (\$3.000,00) y de la ejecución de actividades, lo cual posiciona la tendencia de forma favorable para alcanzar la meta final de 40 sistemas fortalecidos para el 2027.





Meta: 3 campañas de sensibilización medio ambiental desarrolladas a nivel parroquial.

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		3 campañas de sensibilización medio ambiental desarrolladas a nivel parroquial	0	1	1	1	40	\$ -	1	0

Semaforización: El indicador presenta un avance del 0% de la meta anual planificada para el año 2025. El Plan contemplaba desarrollar 1 campaña de sensibilización en este periodo, sin embargo, el avance real reportado es 0. Por lo tanto, el indicador se encuentra en estado de incumplimiento (Rojo).

Meta: Plan de turismo parroquial implementado en fases hasta el 2027.

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		Plan de turismo parroquial implementado en fases hasta el 2027	0	1			1	\$ 24.990,00	1	1

Semaforización: El indicador presenta un avance del 100% de la meta anual planificada para el año 2025. El Plan contemplaba la implementación de una fase en este periodo, dado que las metas anualizadas de 2025, 2026 y 2027 suman un total de 1 unidad (la implementación del Plan en fases), la implementación total del Plan se ha logrado en su primera fase anual. Esto sugiere que las fases posteriores





(2026 y 2027) deben enfocarse en el mantenimiento, seguimiento, o bien, en la revisión y ajuste de las metas del PDOT para incluir indicadores de impacto turístico, más allá de la simple implementación.

Meta: 10000 turistas mensualmente visitando la parroquia.

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		10000 turistas mensualmente visitando la parroquia	5000	1000	2000	2000	5000	\$ 24.990,00	6000	5000

Semaforización: Para el año 2025 revela que la meta se encuentra en estado de riesgo o alerta, señalada por el semáforo en amarillo. a pesar de que la meta anual proyectaba un incremento de 1.000 turistas adicionales sobre la línea base de 5.000, solo se logró mantener el número de 5.000 turistas, resultando en un 83% de avance de la meta planificada, hay que tener en cuenta los repetidos episodios de violencia suscitados en la parroquia.

Meta: 30 emprendimientos implementados y fortalecidos incorporados a la oferta turísticas

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		30 emprendimientos implementados y fortalecidos incorporados a la oferta turísticas	0	10	10	10	30	\$ 51.300,00	30	10





Semaforización: El indicador se encuentra en estado de cumplimiento total (VERDE) para el año 2025. La meta anual planificada era incorporar y fortalecer 10 emprendimientos, y el reporte de avance indica que esta meta fue alcanzada en su totalidad, registrando un 100% de cumplimiento, el GAD ejecutó una inversión significativa de \$51.300,00 en insumo si bien el cumplimiento total de la meta de emprendimientos es un éxito en la ejecución y posiciona al GAD favorablemente para alcanzar el objetivo final de 30 emprendimientos para el 2027

Meta: Al menos 5 iniciativas a favor de los grupos de atención prioritaria desarrolladas hasta el 2027.

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		Al menos 5 iniciativas a favor de los grupos de atención prioritaria desarrolladas hasta el 2027.		10	10	10	30	\$ 51.300,00	30	10

Semaforización: El seguimiento del indicador asociado al objetivo estratégico ha mostrado un cumplimiento total para el corte de 2025. La meta anual consistía en fortalecer 10 emprendimientos y el avance real registrado (Producto) indica que esta meta fue alcanzada en su totalidad, con un 100% de cumplimiento. Este logro se obtuvo mediante una inversión significativa de \$51.300,00 en insumos, destinados al "Desarrollo de habilidades y destrezas para personas que conforman el sector prioritario promoviendo el emprendimiento".





Meta: 300 personas de los grupos de atención prioritaria atendida.

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		300 personas de los grupos de atención prioritaria atendida	163	45	46	46	137	\$ 28.864,55	45	36

Semaforización: Indica el semáforo en AMARILLO. A pesar de que la meta anual para el año 2025 era atender a 45 personas, el producto real registrado solo alcanzó las 36 personas atendidas. Esto se traduce en un 80% de avance respecto a la meta anual. El incumplimiento parcial de 9 personas pone en riesgo la capacidad del GAD para alcanzar la meta total de 137 personas para el 2027.

Meta: 3 campañas de difusión cultural

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		3 campañas de difusión cultural	0	1	1	1	3	\$ 38.979,00	1	1

Semaforización: El registra una ejecución exitosa de la actividad. Sin embargo, a pesar de haberse cumplido la unidad física de la meta, existen riesgos asociados a la efectividad o el impacto. Esta campaña se logró gracias a una inversión total de \$38.979,00 en insumos, los cuales se desglosan en tres servicios clave: el Proyecto Cultural (\$26.985,00), la





Promoción Cultural Artística (\$5.996,00), y la Promoción Cultural Navideña (\$5.998,00).

Meta: Conformar mesa de servicios públicos

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		Conformar mesa de servicios públicos	0	1	1	1	3	0	0	0

Semaforización: El seguimiento muestra que esta meta se encuentra en un estado de incumplimiento total, señalado por el semáforo en ROJO. La meta anual preveía la conformación de una mesa durante el año 2025, esto indica formalmente que no se ha materializado la acción de constituir la mesa de servicios públicos en el periodo de seguimiento. Esta situación requiere una acción correctiva inmediata para evitar el incumplimiento de la meta final, que establece la conformación de un total de tres mesas hasta el 2027.

Meta: Al menos 3 acciones afirmativas implementada para superar el déficit de los servicios públicos

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		Al menos 3 acciones afirmativas implementada para superar el déficit de los servicios públicos	0	1	1	1	3	0	0	0





Semaforización: El seguimiento de la meta se encuentra en un estado de incumplimiento total, señalado por el semáforo en ROJO. La meta anual preveía la implementación de una acción afirmativa durante el año 2025, pero el registrado es cero. Esto se traduce en un 0% de avance a la fecha, lo que indica formalmente que no se ha materializado ninguna acción afirmativa para superar el déficit de los servicios públicos en el periodo de seguimiento.

Meta: Lograr del municipio el reconocimiento de todos los asentamientos humanos (80) hasta el 2027

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		Lograr del municipio el reconocimiento de todos los asentamientos humanos (80) hasta el 2027	4	40	20	20	80	0	80	4

Semaforización: El seguimiento de la presenta un estado de incumplimiento crítico, señalado por el semáforo en ROJO. La meta anual de 2025 preveía el reconocimiento de 40 asentamientos. Sin embargo, el Producto registrado es de solo 4 asentamientos reconocidos. Esto se traduce en un avance de solo el 10% de la meta anual. Aunque hubo una mínima ejecución (4 asentamientos), el GAD está considerablemente lejos de alcanzar su objetivo, lo que requiere una acción correctiva inmediata para acelerar el proceso de reconocimiento y evitar el fracaso del objetivo de ordenamiento territorial..





Meta: Mejorar la cobertura de electricidad en al menos 5 recintos al 2027

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		Mejorar la cobertura de electricidad en al menos 5 recintos al 2027	0	3	1	1	5	0	3	0

Semaforización: El seguimiento de la meta se encuentra en un estado de incumplimiento total, señalado por el semáforo en ROJO. La meta anual preveía mejorar la cobertura en 3 recintos durante el año 2025. Esto indica formalmente que no se ha realizado ninguna mejora en la cobertura de electricidad en los recintos previstos durante el periodo de seguimiento.

Meta: Subir al 20% la cobertura de alcantarillado hasta el 2027

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		Subir al 20% la cobertura de alcantarillado hasta el 2027	0,40%	10%	5%	4,60%	19,60%	0	19%	0

Semaforización: El seguimiento de la meta se encuentra en un estado de incumplimiento total, señalado por el semáforo en ROJO. Aunque la meta anual preveía un avance en la cobertura de alcantarillado en 3 recintos durante el año 2025, lo que indica formalmente que no se ha





realizado ninguna mejora en la cobertura de alcantarillado en el periodo de seguimiento.

Meta: Subir la cobertura de agua potable al menos al 30% hasta el 2027 en todos los asentamientos humanos

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		Subir la cobertura de agua potable al menos al 30% hasta el 2027 en todos los asentamientos humanos	18%	6%	3%	3%	12%	0	6%	0

Semaforización: El seguimiento de la meta se encuentra en un estado de incumplimiento total, señalado por el semáforo en ROJO. La meta anual preveía un avance del 6% en la cobertura durante el año 2025. Sin embargo, el avance a la fecha indica formalmente que no se ha realizado ninguna mejora en la cobertura de agua potable en el periodo de seguimiento.

Meta: Mejorar y construir al menos 5 espacios públicos hasta el 2027

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		Mejorar y construir al menos 5 espacios públicos hasta el 2027	0	3	1	1	5	\$ 5.995,26	3	3





Semaforización: El seguimiento de la se encuentra en estado de cumplimiento total, señalado por el semáforo en VERDE, lo que representa un 100% de avance respecto a la meta anual. Este logro fue ejecutado con una inversión de \$5.995,26 en insumos, demostrando la eficiencia del GAD en la ejecución de su objetivo de infraestructura social.

Meta: 1 plan de fortalecimiento de la red vial implementándose hasta el 2027

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		1 plan de fortalecimiento de la red vial implementándose hasta el 2027	0	1			1	0	0	

Semaforización: El seguimiento de la meta se encuentra en un estado de incumplimiento total, señalado por el semáforo en ROJO. Esto indica formalmente que no se ha realizado ninguna acción para implementar el plan de fortalecimiento de la red vial en el periodo de seguimiento.





Meta: Mejoramiento de 50km de vías en coordinación con la prefectura hasta el 2027

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		Al menos 50km de vías mejoradas en coordinación con la prefectura hasta el 2027	0	25km	13km	12km	50	\$ 64.900,00	25km	25km

Semaforización: El seguimiento de la meta se encuentra en estado de cumplimiento total, señalado por el semáforo en VERDE. La meta anual planificada para 2025 era mejorar 25 kilómetros de vías. El Producto registrado es de 25 kilómetros, lo que representa un 100% de avance respecto a la meta anual. Este fue ejecutado con una inversión de \$64.900,00 en insumos para el mejoramiento de la infraestructura vial.

Meta: 1 escuela de formación y empoderamiento de líderes y lideresas del sistema de participación ciudadana x año.

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		1 escuela de formación y empoderamiento de líderes y lideresas del sistema de participación ciudadana x año	0	1	1	1	3	0	0	0





Semaforización: El seguimiento de la meta anual planificada para 2025 era establecer una escuela indica formalmente que no se ha realizado ninguna acción para implementar la escuela de formación en el periodo de seguimiento.

Meta: Sistema de información local implementado y publicado hasta el 2027

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		Sistema de información local implementado y publicado hasta el 2027	0	1			1	0	0	0

Semaforización: El seguimiento de la meta anual planificada para 2025 era establecer una escuela indica formalmente que no se ha realizado aun la implementación del SIL en la página web del GAD Parroquia Rural Guayas.

Meta: Al menos el 75% de ejecución acertada del PDOT

Meta	LB	METAS ANUALIZADAS				2025				
		2025	2026	2027	Total	Insumos	Proceso	Producto	Avances %	Semáforo
		Al menos el 75% de ejecución acertada del PDOT	0	40	20	15	75	40%	22	8





Semaforización: El seguimiento de la meta se encuentra en un estado de incumplimiento, señalado por el semáforo en ROJO. La meta anual planificada para 2025 era lograr una ejecución acertada del 40%. Sin embargo, tiene un avance de apenas el 36% respecto a la meta anual. Esta diferencia entre lo planificado (40%) y lo logrado (36%) indica que el GAD enfrenta serias dificultades para alcanzar los objetivos de ejecución total del PDOT, lo cual requiere una revisión inmediata de las estrategias.

2. Análisis de la variación del indicador

El análisis del seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT 2023–2027) de la parroquia rural Guayas permite identificar las principales causas que han incidido en las variaciones del cumplimiento de las metas e indicadores establecidos para el año 2025.

En términos generales, se evidencia un comportamiento heterogéneo en el cumplimiento de las metas anualizadas. Por un lado, existen indicadores que presentan niveles de cumplimiento óptimos (100%), especialmente aquellos relacionados con proyectos ambientales, turísticos, culturales, de infraestructura social y vial.

No obstante, se identifican metas con cumplimiento parcial o en estado de riesgo, principalmente aquellas relacionadas con el incremento del número de turistas y la atención a personas de grupos de atención prioritaria, las cuales alcanzaron avances del 83% y 80% respectivamente, reflejando dificultades para cumplir completamente con lo planificado en el periodo evaluado. Estas variaciones están asociadas a limitaciones operativas, cobertura territorial y capacidad institucional para ampliar la atención dentro del año fiscal.





De igual manera, se evidencia un incumplimiento significativo en varias metas estratégicas vinculadas a servicios públicos, ordenamiento territorial, participación ciudadana y sistemas de información local. Indicadores como la conformación de mesas de servicios públicos, acciones afirmativas, reconocimiento de asentamientos humanos, mejora de cobertura de agua potable, alcantarillado, electricidad, implementación del sistema de información local presentan avances entre 0% y 10%, lo que evidencia debilidades estructurales y limitaciones de competencia, dado que varias de estas responsabilidades dependen en gran medida de la articulación con el GAD Municipal.

Un factor transversal que explica estas variaciones es la ausencia de asignación presupuestaria específica para determinadas metas, así como la limitada coordinación interinstitucional para su ejecución. En varios indicadores no se registran recursos económicos ejecutados, lo cual incide directamente en el nivel de avance físico y financiero.

En consecuencia, resulta indispensable replantear las estrategias de gestión, fortalecer la coordinación intergubernamental y priorizar las metas en función de las competencias reales del GAD Parroquial Rural Guayas y de los recursos disponibles, a fin de mejorar el desempeño de los indicadores en los siguientes periodos de planificación.

3. Conclusiones

El análisis también demuestra que una parte significativa de las metas estratégicas presenta incumplimientos o avances insuficientes, especialmente aquellas relacionadas con servicios básicos, ordenamiento territorial, participación ciudadana y fortalecimiento institucional, lo que afecta el nivel global de ejecución del PDOT.

La meta de lograr al menos el 75% de ejecución acertada del PDOT registra un avance del 36%, situándose en estado de incumplimiento, lo que evidencia la necesidad de realizar ajustes inmediatos en la





planificación operativa, mecanismos de seguimiento y priorización presupuestaria.

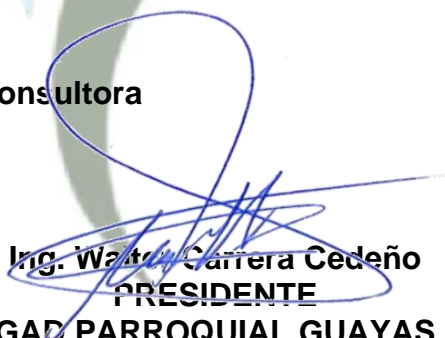
Entre las principales limitantes identificadas se encuentran la restricción presupuestaria, la dependencia de otros niveles de gobierno para la ejecución de competencias clave y la falta de articulación interinstitucional, factores que han incidido directamente en el bajo desempeño de varios indicadores.

Finalmente, se concluye que es necesario fortalecer los procesos de coordinación con el GAD Municipal, Provincial y las entidades del Ejecutivo, así como redefinir metas e indicadores para los siguientes periodos, garantizando su viabilidad técnica, financiera y competencial, con el fin de asegurar el cumplimiento efectivo de los objetivos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia rural Guayas.

Entre los principales retos para el periodo 2026 que permitirán sin duda lograr un mayor avance en la ejecución del plan se deben señalar las siguientes:

1. Actividad de sensibilización ambiental
2. Plan de turismo parroquial
3. Plan de mejoramiento de la red vial
4. Escuela de formación de líderes y líderes en participación ciudadana
5. **PLAN ESTRATEGICO PARA LOS GRUPOS DE ATENCION PRIORITARIA**
6. **PLAN PARROQUIAL PARA LA GESTIÓN DE RIEZGOS**

Elaborado por: Álava consultora


Ing. Walter Carrera Cedeño
PRESIDENTE
GAD PARROQUIAL GUAYAS

