

**PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

**PARROQUIA ATAHUALPA**

**PROPUESTA**

**2019 – 2023**

**ELOY ALFARO - ESMERALDAS  
ECUADOR**

## 1. PROPUESTA

### 1.1. La Planificación

Tabla N° 59 Acciones componente Biofísico

Síntesis de potencialidades	Síntesis de problemas	Donde se localiza	Acciones	Relacionamiento			
				Plan CNE	PDOT Vigente	Competencia	Coordinación
				si/no	si/no	si/no	Identificar
La parroquia dispone de suelos, clima de buena calidad para implementar cultivos	Dificultad de transporte (alto costo por el río) no permite realizar cultivos.	Toda la parroquia	Cultivar productos no perecibles y gestionar la construcción de una vía carrozable.	Si	Si	Si	MAG, GADPE, ACADEMIA
Todas las Unidades Territoriales de los Chachi y Afro descendientes poseen bosques que pueden ser utilizadas para impulsar proyectos de turismo ecológicos y otros.	Tala indiscriminada de los bosques, pérdida de la biodiversidad y suelo por deslizamientos y deslaves.	Toda la parroquia	Gestionar planes de reforestación para conservar los recursos naturales	Si	Si	Si	MAG, MAA, GADPE, ACADEMIA
Red hidrográfica que cubre todo el territorio	Perdida del caudal y contaminación de las cuencas hidrográficas de la parroquia	Toda la parroquia	Realizar políticas, programas, proyectos y actividades; además de capacitar a la población con talleres de concientización sobre el cuidado de los recursos naturales.	Si	Si	Si	ACADEMIA, MAA
La parroquia dispone de minas de oro	Mal manejo de los mineros que contaminan los ríos	Toda la parroquia	Solicitar a la entidad responsable se cumpla los planes de manejo de minería legal y formular resoluciones para que se cumpla con la ley.	Si	Si	No	ARCOM, MAA, GADPE, ACADEMIA
	Pérdida de valores y conocimientos ancestrales para la protección del ambiente y conservación del suelo.	Toda la parroquia	Taller de enseñanza de divulgación de conocimientos ambientales y naturistas de abuelos hacia los jóvenes.	Si	Si	Si	GADMEA, ACADEMIA

Fuente: Asamblea Parroquial  
Elaboración: Equipo Técnico

**Tabla N° 60 Acciones componente Socio cultural**

Síntesis de potencialidades	Síntesis de problemas	Donde se localiza	Acciones	Relacionamiento			
				Plan CNE	PDOT Vigente	Competencia	Coordinación
				si/no	si/no	si/no	Identificar
El porcentaje de población joven en la parroquia es alta.	Los jóvenes no tienen interés de trabajar en la agricultura	Toda la parroquia	Gestionar emprendimientos dedicados a la juventud.	Si	Si	Si	BANCA, MPCEIP, ACADEMIA
Existencia de escuela en el territorio parroquial	Infraestructura escolar en regulares condiciones y carente de equipamiento didáctico y transporte escolar.	Toda la parroquia	Gestionar el mejoramiento de los edificios educativos, se implemente de materiales, equipos e insumos escolares.	No	Si	No	MINEDU, ACADEMIA, ONG's
La población Chachi y afrodescendiente cuenta con conocimiento ancestral en curaciones de enfermedades.	Sistema hospitalario insuficiente para las comunidades por la distancia.	Toda la parroquia	Gestionar la dotación de equipos, materiales médicos y recuperación de conocimientos ancestrales.	No	Si	No	MSP, ACADEMIA, ONG's
	Alto riesgo de contagio de la población de la parroquia por COVID -19 por pocos recursos para cumplir con las medidas de bioseguridad recomendadas.	Toda la parroquia	Socializar y cumplir con las normas de bioseguridad: uso de mascarilla, lavado y desinfección de manos y distanciamiento	No	No	No	MSP, GADM, GADPM, CI,
Las comunidades cuentan con áreas de terreno para la construcción de obras públicas	La población no cuenta con suficiente infraestructuras de espacios públicos	Toda la parroquia	Construcción de áreas de encuentro común para uso de la población.	Si	Si	Si	BDE, ACADEMIA, GADMEA
Las comunidades están organizadas	Falta fortalecer la capacidad de liderazgo y gestión de los dirigentes de las comunidades	Toda la parroquia	Gestionar capacitaciones a las organizaciones sociales para reforzar sus obligaciones.	No	Si	Si	GADMEA, ACADEMIA
El pueblo Chachi y Afrodescendiente tienen una diversidad y riqueza cultural.	Pérdida de los conocimientos culturales	Toda la parroquia	Organizar los eventos que garantice la promoción de la cultura y tradición de la parroquia.	Si	Si	Si	GADMEA
Existencia de personal policial que apoyan la seguridad ciudadana		Toda la parroquia	La policía debe recorrer frecuentemente por todo el territorio.	Si	Si	No	MIN INTERIOR

Fuente: Asamblea Parroquial  
Elaboración: Equipo Técnico

**Tabla N° 61 Acciones componente Económico Productivo**

Síntesis de potencialidades	Síntesis de problemas	Donde se localiza	Acciones	Relacionamiento			
				Plan CNE	PDOT Vigente	Competencia	Coordinación
				si/no	si/no	si/no	Identificar
Existencia de población capacitada para realizar emprendimientos.	Costo de transporte fluvial elevado para realizar emprendimientos y dificultad para comercializar la producción.	Toda la parroquia	Formular emprendimientos para la comunidad. Gestionar para que la gasolina del transporte fluvial sea subsidiada.	Si	Si	Si	MPCEIP, BANCO, MINISTERIO DE ENERGÍA Y RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES, ACADEMIA
Se dispone de cultivos de cacao y frutales.		Toda la parroquia	Gestionar planes productivos sostenibles y rentables.	Si	Si	Si	MPCEIP, ONG's ACADEMIA, BANCO, MAG, MAA, GADPE,
Existen sistemas agroforestales con potencial económico, para el autoconsumo.	Pocos recursos económicos y baja asistencia técnica para fomentar la producción	Toda la parroquia	Gestionar capacitaciones técnicas con mayor frecuencia para incrementar y mejorar la productividad.	Si	Si	Si	MAG, MAA, GADPE
Entidades financieras que ofertan recursos para realizar emprendimientos.	Escasos niveles de inversión pública y privada en fomento productivo.	Toda la parroquia	Gestionar recursos ante la banca privada o pública para iniciar emprendimientos productivos.	Si	Si	No	BANCA, ONG's, MPCEIP, GADPE
Vía de ingreso a la cabecera parroquial en construcción y energía eléctrica de interconectado.	La inexistencia de vía carrozables para el transporte de la producción	Toda la parroquia	Gestionar la creación de una vía de ingreso carrozable.	Si	Si	Si	GADPE, ACADEMIA

Fuente: Asamblea Parroquial  
Elaboración: Equipo Técnico

**Tabla N° 62 Acciones componente Asentamientos Humanos Movilidad, Energía y Conectividad**

Síntesis de potencialidades	Síntesis de problemas	Donde se localiza	Acciones	Relacionamiento			
				Plan CNE	PDOT Vigente	Competencia	Coordinación
				si/no	si/no	si/no	Identificar
Las comunidades disponen de territorio apto para el crecimiento físico de los centros poblados	Los asentamientos humanos crecen desordenadamente	Toda la parroquia	Realizar resoluciones para un crecimiento poblacional ordenado y siguiendo las normas técnicas.	Si	Si	Si	GADMEA, ACADEMIA
	Carencia de acceso a los servicios básicos e infraestructura pública (agua potable, alcantarillado sanitario, recolección de basura).	Toda la parroquia	Gestionar el acceso a los servicios básicos.	Si	Si	Si	GADMEA, ACADEMIA, ONG's
La población dispone de vivienda propia	Viviendas en estado regular y no existen programas de vivienda social	Toda la parroquia	Realizar la gestión para una puesta en funcionamiento de un plan de vivienda.	No	Si	No	MIDUVI, ONG's
	No existe cobertura de señal de telefonía móvil en ninguna de las comunidades de la Parroquia	Toda la parroquia	Gestionar la cobertura del servicio de internet.	Si	Si	No	MINTEL, CNT
Existe el tendido del interconectado eléctrico en el 100 % de las comunidades de la parroquia	El clima afecta la red del interconectado.	Toda la parroquia	Gestionar el mantenimiento frecuente de las redes del interconectado.	Si	Si	No	CNEL
La Parroquia cuenta con cuencas hidrográficas navegables	La cabecera parroquial no cuenta con vía carrozable. El sistema de transporte fluvial es demasiado caro	Toda la parroquia	Gestionar la construcción de la vía principal y el subsidio de la gasolina al transporte fluvial.	No	Si	Si	GADPE, ACADEMIA, MINISTERIO DE ENERGÍA Y RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES
Existen sitios naturales en la Parroquia para protegerse en caso de posibles emergencias o desastre naturales	Los asentamientos humanos están expuestos a riesgos naturales como inundaciones y deslizamientos de tierra	Toda la parroquia	Elaborar un plan de contingencia.	No	Si	Si	SNGRE, GADMEA, ACADEMIA

Fuente: Asamblea Parroquial  
Elaboración: Equipo Técnico

**Tabla N° 63 Acciones componente Político Institucional**

Síntesis de potencialidades	Síntesis de problemas	Donde se localiza	Acciones	Relacionamiento			
				Plan CNE	PDOT Vigente	Competencia	Coordinación
				si/no	si/no	si/no	Identificar
El GAD Parroquial cuenta con un marco normativo.	No se cuenta con una unidad técnica, que apoye a la gestión de las políticas públicas en las diferentes instancias institucionales	Toda la parroquia	Gestionar para la contratación de un equipo técnico.	Si	Si	No	
Existen buenas relaciones con las organizaciones y comunidades de la Parroquia para impulsar un desarrollo sostenible.	Organizaciones poco fortalecidas y baja participación ciudadana	Toda la parroquia	Gestionar las capacitaciones técnicas a las organizaciones sociales e incentivar la participación ciudadana.	Si	Si	Si	SRI, SERCOP, CGE, CPCCS, BDE, DPE, ACAD EMIA, MINFIN
Existe predisposición de las Autoridades Parroquial y de la población para impulsar un desarrollo sostenible del Territorio Parroquial	Bajos niveles de articulación con los otros niveles de Gobierno.	Toda la parroquia	Gestionar la coordinación con entidades públicas mediante firma de acuerdo para dar seguimiento a las propuestas.	Si	Si	Si	

Fuente: Asamblea Parroquial  
Elaboración: Equipo Técnico

## 1.2. Identificación de políticas mínimas de las Agendas de Igualdad por nivel de gobierno y por competencia

Tabla N° 64 Vinculación Competencias del GAD Parroquial con Políticas y Acciones de las Agendas Nacionales de Igualdad

Competencia+A2:D3 2	Enfoque	Políticas	Acciones
Gestión de la Cooperación Internacional	Género	Alcanzar el desarrollo sostenible con igualdad y autonomía de las mujeres implementando acciones y estrategias para transformar sus vidas.	Gestionar líneas de financiamiento directo para ejecución de planes, programas y proyectos de género.
	Intergeneracional	Garantizar el cumplimiento de los derechos de los grupos generacionales con énfasis en la prevención y atención en casos de vulneración de derechos.	Gestionar líneas de financiamiento directo para la ejecución de planes, programas y proyectos para la prevención y atención de problemáticas de niños y niñas, adolescentes, jóvenes y personas adultas mayores.
	Interculturalidad	Cogestionar con comunidades o pueblos apoyo de la cooperación internacional.	Otorgar soporte institucional para gestionar recursos de cooperación para financiar Planes de Vida de comunidades o pueblos.
	Discapacidades	Fortalecer la gestión de los GAD para mejorar el trabajo con los grupos de atención prioritaria.	Incorporar los enfoques de igualdad en la intervención de los GAD (PDOT). Promover la participación de las personas con discapacidad en la elaboración, ejecución, seguimiento y evaluación del PDOT
	Movilidad humana	Promover apoyo eficaz, oportuno y pertinente de la Cooperación Internacional en temáticas de movilidad humana.	Gestionar asistencia y financiera técnica para el proceso de formulación de políticas públicas locales en temas de movilidad humana. Establecer acuerdos de cooperación fronteriza a fin de implementar mecanismos y procesos que garanticen una migración segura y ordenada, el fortalecimiento de gobiernos locales con políticas de inclusión e integración de las personas en movilidad humana
Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial	Género	Garantizar la igualdad de acceso y la plena participación de mujeres y personas LGBTI en las estructuras de poder y en los procesos de toma de decisiones, promoviendo el libre ejercicio de sus derechos políticos	Fomentar la representatividad de las organizaciones de mujeres y personas LGBTI en los procesos y mecanismos de participación ciudadana y planificación participativa
	Intergeneracional	Promover la participación de los grupos generacionales en los espacios de toma de decisiones y para la exigibilidad de sus derechos	Asegurar la participación de los consejos consultivos y organizaciones de niñas y niños, adolescentes, jóvenes y personas adultas mayores en los procesos de decisión y planificación del desarrollo local

	Interculturalidad	Desarrollar las medidas previstas en el COOTAD para configurar los espacios territoriales apropiados para el ejercicio de los derechos de las comunidades, pueblos y nacionalidades	Articular los PDOT a los Planes de Vida de las comunas, pueblos y/o nacionalidades Indígenas, Afro ecuatorianos y Montubios, para fortalecer sus formas propias de gobierno, organización y participación. Contar con estas estructuras locales para la gestión de la acción pública en sus territorios.
	Discapacidades	Fortalecer la gestión de los GAD para mejorar el trabajo con los grupos de atención prioritaria.	Incorporar los enfoques de igualdad en la intervención de los GAD (PDOT). Promover la participación de las personas con discapacidad en la elaboración, ejecución, seguimiento y evaluación del PDOT
	Movilidad humana	Sensibilizar y fortalecer la capacitación a los servidores públicos sobre la normativa vigente, las garantías y corresponsabilidad entre sociedad y estado, establecidas a favor de las personas en movilidad, con el fin de asegurar el cumplimiento del principio de no discriminación en la atención y gestión públicas.	Incluir en los procesos de formación y sensibilización sobre movilidad humana a inmigrantes, para fomentar la corresponsabilidad en la aplicación de la norma que regulariza su condición migratoria en el país
Promover la organización ciudadana de las comunas y recintos con el carácter de organizaciones territoriales de base	Género	Alcanzar el desarrollo sostenible con igualdad y autonomía de las mujeres, implementando acciones y estrategias para transformar sus vidas	Fortalecer la articulación de productoras para el desarrollo de cultivos agrícolas que garanticen la soberanía alimentaria de la población
	Intergeneracional	Fomentar los emprendimientos productivos de jóvenes en el marco de la economía popular y solidaria	Promover la asociatividad de jóvenes, adultos mayores para el desarrollo de emprendimientos productivos en el marco de la economía popular y solidaria
	Interculturalidad	Promover la corresponsabilidad de comunidades, pueblos y nacionalidades con las entidades corporativas para la conservación, control, uso y manejo de recursos naturales	
	Discapacidades	Impulsar el emprendimiento en las personas con discapacidad	Potenciar habilidades para la generación de emprendimientos e impulsar el acceso a líneas de crédito preferenciales para personas con discapacidad
	Movilidad humana	NA	NA
Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos	Género	Impulsar espacios de recreación y encuentro común que promuevan el reconocimiento, valorización y desarrollo de las identidades diversas, la creatividad, libertad estética y expresiones individuales colectivas, con pertinencia de género, étnico-cultural, discapacidad e intergeneracional	Promover acciones de adaptación de espacios públicos para la recreación y de deporte con acceso a seguridad adecuada, para mujeres, niñas y adolescentes.
	Intergeneracional	NA	NA

	Interculturalidad	Repotenciar la infraestructura de las escuelas comunitarias que fueron cerradas.	NA
	Discapacidades	Impulsar el diseño universal y la accesibilidad al medio físico en la infraestructura pública y privada con acceso al público	Fortalecer el conocimiento y la aplicación de la normativa técnica de accesibilidad
	Movilidad humana	Crear espacios comunitarios de integración entre personas en situación de movilidad humana y comunidades de acogida, para propiciar encuentros multiculturales.	Destinar espacios públicos como lugares libres de violencia y encuentros multiculturales
Planificar, mantener la vialidad parroquial rural en coordinación con el gobierno provincial	Género	NA	NA
	Intergeneracional	NA	NA
	Interculturalidad	Acordar con las autoridades de las comunidades locales mecanismos para el mejoramiento y mantenimiento de la vialidad que facilita el traslado a los centros educativos	NA
	Discapacidades	Impulsar el diseño universal y la accesibilidad al medio físico en la infraestructura pública y privada con acceso al público	Fortalecer el conocimiento y la aplicación de la normativa técnica de accesibilidad. Implementar normativa técnica de accesibilidad en la infraestructura pública nueva.
	Movilidad humana	NA	NA
Sistemas de protección integral a grupos de atención prioritaria (Función)	Género	Prevenir y erradicar toda forma de discriminación y violencia de género y personas LGTBI organizando la respuesta del Estado en la prevención, atención, sanción y restitución del derecho a una vida sin violencia	Desarrollar mecanismos comunitarios de prevención de la violencia contra las mujeres en conjunto con la Policía Nacional y demás instituciones involucradas; promover iniciativas locales entre organismos públicos y organizaciones de la sociedad civil vinculadas a la temática; garantizar el estricto control de todo espectáculo público a fin de prohibir, suspender o clausurar aquellos en los que se promuevan la violencia o discriminación; o la reproducción de estereotipos que reproducen la desigualdad
	Intergeneracional	Políticas públicas para niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos mayores	Prevenir y erradicar la violencia, la mendicidad, la situación de calle de los grupos de edad, y el trabajo infantil. Prevenir y erradicar el embarazo adolescente, el consumo de alcohol y drogas. Implementar servicios especializados para los grupos prioritarios, conforme a la problemática local.
	Interculturalidad	Fortalecer la institucionalidad pública para la recepción y atención de casos de vulneración de derechos de las comunidades, pueblos y nacionalidades.	NA

	Discapacidades	Mejorar el acceso a los servicios de justicia para las personas con discapacidad	Ampliar la cobertura de servicios de protección social para personas con discapacidad y sus familias. Mejorar la atención en los centros de protección social para personas con discapacidad y sus familias
	Movilidad humana	Sensibilizar, fortalecer y difundir campañas a servidores públicos y ciudadanía en general, el alcance del enfoque de movilidad humana y las situaciones que viven estas personas para alcanzar el ejercicio de sus derechos	Programas de campañas sensibilización sobre la población en situación de movilidad humana
Patrocinar actividades deportivas y recreativas (Función)	Género	Impulsar espacios de recreación y encuentro común que promuevan el reconocimiento, valorización y desarrollo de las identidades diversas, la creatividad, libertad estética y expresiones individuales colectivas, con pertinencia de género, étnico-cultural, discapacidad e intergeneracional	Promover compromisos y acciones con los distintos niveles de gobierno y de gestión pública para la realización de eventos o encuentros recreacionales y deportivos, que fomenten el rescate y prácticas de juegos ancestrales o tradicionales
	Intergeneracional	Promover espacios públicos adecuados, incluyentes y de calidad para niñas y niños, adolescentes, jóvenes y personas adultas mayores	Ampliar y mejorar la cobertura de espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y recreativo, como mecanismo de prevención de la violencia, del consumo de alcohol y drogas y fomento de la convivencia intergeneracional
	Interculturalidad	Promover y auspiciar las celebraciones tradicionales de conformidad con el calendario propio de cada comunidad y pueblo	NA
	Discapacidades	Fomentar la práctica deportiva en las personas con discapacidad	Promover el deporte recreativo para personas con discapacidad. Fomentar la asociatividad deportiva de personas con discapacidad
	Movilidad humana	Crear espacios comunitarios de integración entre personas en situación de movilidad humana y comunidades de acogida, para propiciar encuentros multiculturales.	Destinar espacios públicos como lugares libres de violencia y encuentros multiculturales

Fuente: Los enfoques de igualdad en la planificación local. Secretaría Técnica Planifica Ecuador

Elaboración: Equipo Técnico

### **1.3. Visión**

En el año 2030 la parroquia Atahualpa produce cacao, frutales, especies maderables y ganado de manera sostenible y sustentable, dispone de servicios básicos, espacios públicos y vía en buen estado que impulsan el desarrollo económico, cultural y deportivo de sus habitantes.

### **1.4. Misión**

Trabajar con la participación ciudadana desde la planificación hasta la evaluación de todos los programas y proyectos de acuerdo a las políticas públicas, desarrollando al máximo sus principales potencialidades locales y cumpliendo con las necesidades priorizadas por la ciudadanía, y en articulación con los otros niveles de gobierno.

### **1.5. Objetivos estratégicos de desarrollo por componente**

#### **a) Componente Biofísico**

Mejorar las condiciones de vida de la población a través del aprovechamiento sustentable de servicios ambientales

#### **b) Componente Sociocultural**

Fortalecer la cultura de paz y convivencia social, basado en temas de identidad, patrimonio, inclusión, seguridad ciudadana, cohesión social y recreación, garantizando el acceso a servicios sociales.

#### **c) Componente Económico productivo**

Gestionar el desarrollo económico con identidad, diversificado, equitativo, dinámico, competitivo, solidario y sostenible, generando empleo y la seguridad alimentaria contribuyendo la calidad de vida de la población.

#### **d) Componente Asentamientos humanos Movilidad, energía y conectividad**

Construir y mantener la infraestructura, los servicios básicos, la vialidad y la conectividad de la población de las comunidades de la parroquia, garantizando el buen vivir de las familias

#### **e) Componente Político institucional y participación ciudadana**

Fortalecer las capacidades institucionales del GAD Parroquial para optimizar la eficacia en la gestión pública, la cooperación institucional consolidando la participación ciudadana.

## **1.6. Política pública por componente**

### **a) Componente Biofísico**

Se elaboran y aprueban resoluciones que garanticen los derechos de la naturaleza y la conservación de los recursos naturales.

### **b) Componente Sociocultural**

Se promoverá programas de acceso a los servicios de salud, educación, la protección, inclusión y derechos a servicios integrales de los grupos de atención prioritaria.

### **c) Componente Económico productivo**

Que se impulse iniciativas de producción agroforestal, pecuario, piscícola, seguridad alimentaria, turismo y otros estableciendo normas de calidad.

### **d) Componente Asentamientos humanos Movilidad, energía y conectividad**

Que se impulse la disponibilidad de servicios básicos, vialidad y se garantizará el acceso a los espacios públicos para el buen vivir ciudadano.

### **e) Componente Político institucional y participación ciudadana**

Que se cree una unidad técnica para fortalecer la capacidad institucional mediante procesos de coordinación interinstitucional y participación ciudadana.



